

Утверждаю
Председатель Комиссии –
Глава Нижнекамского муниципального района
Республики Татарстан


А.Р. Метшин
«30» июня 2016 года

ПРОТОКОЛ

заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции
в муниципальном образовании «Нижнекамский муниципальный район»
Республики Татарстан

«30» июня 2016 года

г. Нижнекамск

Присутствовали:

Председатель Комиссии	Метшин Айдар Раисович	Глава Нижнекамского муниципального района
Первый заместитель председателя Комиссии	Хуснутдинов Роберт Шарипзянович	Начальник Управления МВД России по Нижнекамскому муниципальному району
Заместитель председателя Комиссии	Лазарев Вячеслав Александрович	Начальник отдела по противодействию коррупции Совета Нижнекамского муниципального района
Секретарь Комиссии	Дмитриева Ирина Александровна	Главный специалист отдела по противодействию коррупции Совета Нижнекамского муниципального района
Члены Комиссии	Валеев Владислав Фердинандович	Начальник отдела Управления ФСБ Российской Федерации по Республике Татарстан в г. Нижнекамске
	Мустакимов Фалих Салихович	Нижнекамский городской прокурор
	Билалов Рамиль Кашафетдинович	Руководитель Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан
	Умников Александр Витальевич	Начальник правового отдела Совета Нижнекамского муниципального района

Приглашенные:	Фаретдинов Айдар Рафисович	Заместитель Руководителя Исполнительного комитета Нижнекамского муниципального района
	Агапов Олег Дмитриевич	Председатель общественного Совета Нижнекамского муниципального района
	Бурмистров Николай Александрович	Глава муниципального образования «Афанасовское сельское поселение»
	Гареев Нияз Ильясovich	Директор Нижнекамской телерадио- компаний филиал ОАО «Татмедиа»
	Гафиятов Ильгиз Зиниятуллович	Директор Нижнекамского института информационных технологий и телекоммуникаций ГОУ высшего профессионального образования КГТУ им. А.Н.Туполева
	Зайцев Владислав Владимирович	Член молодежного Совета при Главе Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан
	Лученок Николай Васильевич	Начальник службы безопасности ООО «Нижнекамская нефтебаза», член Совета ветеранов Управления МВД России по Нижнекамскому району
	Махотина Белла Иванова	Начальник управления ЗАГС Исполнительного комитета Нижне- камского муниципального района
	Носаненко Галина Юрьевна	Кандидат политических наук, доцент Нижнекамского филиала Института экономики, управления и права
	Юмангулова Марина Викторовна	Председатель МКУ «Контрольно-счетная палата» муниципального образования «Нижнекамский муниципальный район»
	Мубаракшин Ильшат Альбертович	Директор МУП Департамента строительства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города

Нижнекамска

Камелина Марина Валерьевна	Начальник отдела по связям с общественностью и СМИ Совета Нижнекамского муниципального района
Хасанова Альфия Инфиратовна	Исполняющий обязанности начальника Управления здравоохранения Исполнительного комитета Нижнекамского муниципального района
Серебряков Виталий Григорьевич	Управляющий делами Исполнительного комитета Нижнекамского муниципального района

Число членов Комиссии, принимающих участие в заседании – 18, кворум для проведения заседания Комиссии имеется.

Повестка дня:

- 1 Результаты проведения мероприятий антикоррупционной направленности среди молодежи города Нижнекамска и Нижнекамского района.
Докладчик: Мусин Газинур Гусманович – исполняющий обязанности начальника Управления по делам молодёжи и спорту Исполнительного комитета Нижнекамского муниципального района.
- 2 Размещение в средствах массовой информации материалов антикоррупционной направленности, проблемы и пути повышения эффективности антикоррупционной пропаганды.
Докладчик: Камелина Марина Валерьевна – начальник отдела по связям с общественностью и СМИ Совета Нижнекамского муниципального района.
- 3 О мерах, принимаемых в сфере жилищно-коммунального хозяйства по разъяснению ответственности за преступления коррупционной направленности.
Докладчик: Мубаракшин Ильшат Альбертович - директор МУП Департамента строительства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Нижнекамска.
- 4 О результатах проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов Исполнительного комитета Нижнекамского муниципального района.
Докладчик: Умников Александр Витальевич – начальник правового отдела Совета Нижнекамского муниципального района.
- 5 Результаты опроса населения о качестве предоставляемых услуг и коррупции в сфере здравоохранения Нижнекамского муниципального района.

Докладчик: Лазарев Вячеслав Александрович - начальник отдела по противодействию коррупции Совета Нижнекамского муниципального района.

- 6 Информационный материал «Мониторинг эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан, территориальных органов исполнительной власти по Республике Татарстан, органов местного самоуправления муниципальных и городских округов Республики Татарстан по реализации антикоррупционных мер на территории Республики Татарстан за 2015 год». (Вх.3573-ВхП от 08.04.2016 года)

Докладчик: Лазарев Вячеслав Александрович - начальник отдела по противодействию коррупции Совета Нижнекамского муниципального района.

- 7 Научно-исследовательская работа «Оценка эффективности реализации антикоррупционной политики в Республике Татарстан» (Вх.3893 от 15.04.2016 года).

Докладчик: Лазарев Вячеслав Александрович - начальник отдела по противодействию коррупции Совета Нижнекамского муниципального района.

Ход заседания:

С вступительным словом выступил Председатель Комиссии по координации работы по противодействию коррупции муниципального образования «Нижнекамский муниципальный район» Метшин А.Р., который отметил, что заседание Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Нижнекамский муниципальный район» Республики Татарстан проводится согласно Регламента утвержденного Указом Президента Республики Татарстан №УП-986 от 13.10.2015 года заседания Комиссии проводятся ежеквартально. Планом работы Комиссии на второй квартал текущего года для рассмотрения запланировано семь вопросов.

Рассмотрение первого вопроса о результатах проведения мероприятий антикоррупционной направленности среди молодежи города Нижнекамска и Нижнекамского района, в связи выездом в командировку исполняющего обязанности начальника Управления по делам молодежи и спорту Исполнительного комитета Нижнекамского муниципального района **Мусина Газинура Гусмановича** переносится на следующее заседание Комиссии.

Средства массовой информации занимают важное место в борьбе с коррупцией. СМИ открывают обществу скрытые механизмы коррупции, лишая её тем самым благоприятных условий и факторов успешного развития. Каждый факт коррупции, должен быть освещен в СМИ. Определенная работа проводится и в Нижнекамском муниципальном районе. Информация о данном направлении работы доведена начальником отдела по связям с общественностью и средствами массовой информации Совета Нижнекамского муниципального района **Камелиной Мариной Валерьевной**. В целях совершенствования системы мер по противодействию коррупции Отделом по связям с общественностью и СМИ ведется систематическая работа по привлечению внимания общественности к проблеме коррупции и формированию антикоррупционного мировоззрения граждан, которая

определена Комплексной антикоррупционной программой Нижнекамского муниципального района.

Данная работа ведется в разных направлениях и где, одно из важных мест занимает, в первую очередь, информирование населения по обеспечению открытости, доступности местных органов власти.

В настоящее время в рамках принципа «открытости власти» в НМР осуществляется ряд проектов, а именно:

- «Открытый Нижнекамск»,
- «Народный контроль»,
- «ГЛАВный телефон»,
- «Интернет - приемная»,
- «Общественная приемная»
- «Прямая связь»,
- «Телефоны доверия» *(для сообщения о проявлениях коррупции в органах местного самоуправления)*

Все вышеуказанные проекты, а также результаты работы Комиссии по антикоррупционной политике в НМР находят свое отражение в средствах массовой информации города и района, что позволяет обеспечивать «обратную связь» между населением и местными органами власти.

Одним из важнейших источников информации для населения о работе местных органов власти, в том числе по вопросам профилактики и противодействия коррупции – служит официальный сайт Нижнекамского муниципального района.

Он направлен на информирование посетителей сайта, - население Нижнекамска о деятельности Главы НМР, мэра города Нижнекамска, городского и районного Советов, Исполнительных комитетов города и района, различных учреждений и ведомств.

На сайте создан специальный раздел «Противодействие коррупции». Любой пользователь интернета может попасть в данный раздел либо с главной страницы сайта, либо – зайдя в раздел «Нормативная база». За наполнение соответствующей информацией раздел «Противодействие коррупции» отвечают специалисты Отдела по противодействию коррупции и специалист нашего отдела. В настоящее время в разделе размещены 422 различных документа:

- это отчеты,
- решения,
- результаты антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов,
- независимая антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов,
- сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, поступающих на замещение и замещающих должности муниципальной службы, и членов их семей, а также депутатов Совета района и города,
- различные памятки для населения и многое другое.

Необходимо отметить, что вся информация в разделе «Противодействие коррупции» находится в открытом доступе и при необходимости каждый из документов можно скачать,

что еще раз служит подтверждением принципа «открытости власти» для населения.

Кроме этого на официальном сайте Нижнекамского муниципального района публикуются решения Городского и Районного Советов, в том числе, о бюджете муниципального образования с пояснительными записками, приложениями к решению.

Отдельного внимания заслуживает раздел «опрос общественного мнения, анкетирования». С начала 2016 года было проведено два опроса населения, сейчас проходит третий опрос, цель которого выяснить в целом изменения уровня коррупции в городе за последние годы. Опрос стартовал недавно. На сегодняшний день в нем приняли участие... человек. Но даже первые результаты показывают, что нижекамцы отмечают снижение фактов проявления коррупции на территории НМР, что коррупция – не является проблемой для нашего города... в тоже время среди профессий, которые население считают наиболее коррумпированными остаются...

По завершению проведения опроса все результаты будут переданы в отдел «по противодействию коррупции» для дальнейшего анализа и обобщения.

Стабильный интерес посетителей официального сайта Нижнекамского муниципального района наблюдается к разделу «Новости», - где размещается оперативная информация о жизни города и района, сообщения и анонсы предстоящих мероприятий, проводимых публичных слушаниях, заседаниях депутатских комиссий, выездных совещаниях. Ежесуточная посещаемость сайта составляет порядка 3 тысяч человек.

Одним из важнейших направлений антикоррупционной политики является изменение общественного сознания под влиянием антикоррупционной пропаганды и здесь, несомненно, эффективным инструментом и хорошей площадкой для осуществления данной пропаганды являются средства массовой информации.

По состоянию на 30 июня 2016 года на территории Нижнекамского муниципального района осуществляют деятельность 12 печатных СМИ, 3 телекомпании, 3 радиостанции, большинство из СМИ также представлено в интернет-пространстве и в социальных сетях. Также в Нижнекамске работают собственные корреспонденты таких республиканских СМИ, как: «Республика Татарстан», «Бизнес-онлайн», «Реальное время» и представитель интернет-издания «КазанФерст».

Следует отметить, что для жителей Нижнекамска и Нижнекамского района доступны также все источники СМИ республиканского и федерального уровня.

Опыт работы СМИ показывает, что наиболее эффективное достижение намеченных результатов происходит тогда, когда задействуются весь спектр СМИ: печатных, телевизионных, электронных, и конечно, в наше время столь популярных социальных сетей.

Представители нижекамских и республиканских СМИ являются участниками еженедельных планерок руководителей «Деловой понедельник», приглашаются на сессии города и района, на заседания различных комиссий. Также уже третий год мы осуществляем интернет-трансляцию еженедельного совещания «Деловой понедельник», где руководители города и района обсуждают вопросы и темы, касающиеся различных сфер жизнедеятельности Нижнекамского муниципального района, в том числе и вопроса антикоррупционной политики, проводимой в нашем районе.

В ежедневном режиме отделом СМИ проводится мониторинг материалов республиканских, районных и городских средств массовой информации, где также в поле

зрения наших специалистов – антикоррупционная тематика. Данные мониторинги отправляются оперативно руководителям города и района для принятия в дальнейшем соответствующих мер.

Стоит отметить, что за последние годы количество материалов антикоррупционной тематике в СМИ НМР возросло. Если по итогам 2011 года всего в СМИ было освещено более 25 материалов, как в печатных, так и в телевизионных СМИ, то по итогам 2015 года – количество публикаций составило порядка 65 материалов. С начала 2016 года в СМИ вышло 40 материалов.

На протяжении многих лет во многих печатных СМИ города и района существуют такие рубрики, как «Вопрос-ответ», «Дежурная часть», «Крим-инфо», «Тема номера», «Нет, коррупции», «Против коррупции», «Что нам мешает жить лучше», где также периодически размещается информация антикоррупционной деятельности.

На телевизионных каналах НТР, «ТНТ-Нижнекамск», телеканал «Нефтехим» существуют рубрики «Народные новости», куда со своими проблемами и вопросами обращаются жители Нижнекамска, в том числе если человек встретился с фактом коррупции.

На канале «НТР» выходит программа «Прямая связь» с Главой Нижнекамского муниципального района, а также с руководителями управлений Исполнительных комитетов города и района, где также рассматриваются вопросы по данному направлению. Также с 2015 года рубрика «Прямая связь» периодически организуется в газете «Нижнекамская правда» - когда в редакцию приходят руководители различных сфер и отвечают на звонки читателей и вопросы, которые поступили в редакцию.

Несмотря на принимаемые меры по антикоррупционной пропаганде в СМИ и повышению роли институтов гражданского общества в формировании антикоррупционного мировоззрения наших граждан, - считаю, есть у нас сегодня и ряд проблемных моментов, решив которые мы сможем добиться еще большего результата. В частности:

- До сих пор при подготовке материалов журналистам приходится сталкиваться с закрытостью информации. Сегодня в большинстве случаев СМИ получают информацию из «первых рук» от сотрудников УВД, прокуратуры, следственного комитета, представителей Нижнекамского городского суда. А учреждения, ведомства порой отказываются в предоставлении информации, даже если эти факты стали известны широкой общественности. Однако существует федеральный закон «О средствах массовой информации», где статьями 38,39 и 40 предусмотрено, что СМИ в случаях правильно предоставленного запроса в праве получить ответ на свой запрос.

- В тоже время хотелось бы обратить внимание и на качество, содержание материалов, посвященных вопросам антикоррупционной пропаганды. В большинстве случаев в материалах о коррупции в СМИ в основном присутствует только определенная сенсационность. Но это противоречит рутинному характеру современной коррупции, которая фактически присутствует во всех сферах деятельности власти, бизнеса и граждан, являясь как раз вполне обыденным явлением. В СМИ необходимо в первую очередь пропагандировать вред коррупции и её общественную опасность!

Также прошу рассмотреть возможность включить в состав комиссии по антикоррупционной политике – представителей различных СМИ Нижнекамска. Сегодня в

составе комиссии есть только один представитель нижекамского медиапространства - НТР, однако, важно, чтобы в курсе работы и мероприятий, которые реализуются на территории НМР в данной сфере, должны быть все СМИ.

Кроме того, сами Средства массовой информации в области антикоррупционной деятельности могут сделать следующее: - просвещать граждан о коррупции и способах жизни без коррупции, - устраивать своеобразные акции отказа от взяток; организовать различные исследования на данную тему среди населения, больше использовать метод журналистского расследования и делать аналитические материалы, а не только констатацию фактов.

Для эффективного участия в противодействии коррупции журналисты должны, конечно, сами достаточно хорошо разбираться в этой области. В связи с чем, предлагаю рассмотреть возможность организации обучения журналистов, пишущих на тему противодействия коррупции, организацию «круглых столов», брифингов, возможность регулярного общения с сотрудниками не только правоохранительных органов, но и с представителями антикоррупционной комиссии. К слову, в данном направлении уже в ближайшее время запланирована встреча представителей СМИ и начальника отдела по противодействию коррупции Лазарева Вячеслава Александровича.

Уважаемые руководители! История коррупции не уступает по древности истории человеческой цивилизации. Проблема коррупции касается каждого, кто понимает опасность дальнейшего ее усиления для себя и своих близких, для своего дела, - для общества. Борьба с коррупцией не может вестись только исполнительной властью, правоохранительными органами, она должна иметь общественную поддержку, в том числе и СМИ. Общество должно быть подключено к обсуждению мер, необходимых для наведения порядка в этой области.

Решили:

- Информацию Камелиной М.В. принять к сведению.
- В целях взаимодействия со средствами массовой информации определить ответственное лицо по взаимодействию со СМИ в каждом учреждении и организации.
- Один раз в квартал информировать Главу о результатах работы по данному направлению.
- В целях открытости и прозрачности деятельности органов власти и работе Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в муниципальном образовании приглашать на заседания СМИ.

2. В своём выступлении директор МУП Департамента строительства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Нижнекамска **Мубаракшин И.А.** сообщил, что одним из приоритетов внутренней государственной политики России последних лет, несомненно, является борьба с коррупцией во всех ее проявлениях и сфера жилищно-коммунального хозяйства в данном случае не является исключением.

В 94% от общего количества многоквартирных домов Нижнекамского муниципального района функции управления переданы Управляющим

компаниям, 6% - в ТСЖ. В количественном выражении по Нижнекамскому муниципальному району функционирует 21 управляющая компания (по городу - 15), 15 ТСЖ (в городе - 12). Общая численность работников сферы жилищно-коммунального хозяйства Нижнекамского муниципального района составляет более 3500 человек.

Комплекс антикоррупционных мер, реализуемых в системе ЖКХ города Нижнекамска и Нижнекамского района направлен как на разъяснение ответственности за преступления коррупционной направленности среди сотрудников предприятий отрасли, так и на создание условий исключающих возможность каких-либо коррупционных проявлений путем достижения максимальной открытости в деятельности предприятий сферы ЖКХ.

Так на сегодняшний день:

- во всех Управляющих компаниях города Нижнекамска и Нижнекамского района в приказном порядке назначены лица, ответственные за проведение мероприятий, в том числе и профилактических, направленных на разъяснение ответственности за преступления коррупционной направленности;

- на информационных стендах в местах расположения управляющих компаний размещены сведения о номерах телефонов доверия УВД, в целях предоставления населению города возможности мгновенного реагирования в случае наличия фактов коррупционной направленности;

- непосредственно в Департаменте строительства, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Нижнекамска все сотрудники под роспись ознакомлены об осведомленности, о наличии и видах ответственности за преступления коррупционной направленности.

В целях повышения открытости и прозрачности системы жилищно-коммунального хозяйства, а также проведения соответствующей разъяснительной работы среди жителей многоквартирных домов осуществляются следующие мероприятия:

- управляющие компании проводят ежеквартальные отчетные собрания с жителями домов, находящихся в их управлении, в ходе которых до населения доводится полная информация об осуществляемой управляющей компанией финансово-хозяйственной деятельности, контрагентах компании, суммах сделок, а также разъясняются положения действующего законодательства регулирующие права и обязанности, как жителей так и управляющей организации. Вышеуказанные знания о правах и обязанностях всех участников отношений положительно сказываются и на профилактику преступлений коррупционной направленности, так как дают возможность жителям пресекать действия сотрудников управляющих организаций в случае не соответствия их

действующему законодательству;

- в рамках исполнения Постановления правительства РФ № 731 от 23.09.2010 г. «Об утверждении стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами» управляющие компании размещают весь требуемый объем информации в сети Интернет. Контроль за исполнением управляющими компаниями положений вышеуказанного постановления осуществляется Нижнекамской зональной жилищной инспекцией совместно с Департаментом ЖКХ;

- в целях обеспечения прозрачности закупок и исключения злоупотреблений, при осуществлении сделок управляющие компании и их подрядчики используют в ходе осуществления деятельности такие системы как Электронное товарно-информационное сообщество (ЭТИС) и информационную систему «Центр управления платежами» подконтрольные Агентству госзаказа РТ. Использование указанных систем фактически исключает возможность нецелевого использования средств.

Обозначенная деятельность проводится Департаментом в тесном взаимодействии с Отделом по противодействию коррупции Совета Нижнекамского муниципального района, сотрудники которого осуществляют методическое руководство проводимыми мероприятиями, обеспечивают необходимой информацией и материалами, в том числе предоставляют различного рода печатную продукцию в целях распространения среди жителей города Нижнекамска и в местах нахождения управляющих организаций.

Решили:

- Информацию Мубаракшина И.А. принять к сведению.

- В работе Управляющих компаний и товариществ собственников жилья многоквартирных домов жилищно-коммунального хозяйства учитывать мнение населения, принимать меры к повышению качества предоставляемых услуг, исключив коррупционную составляющую в деятельности УК и ТСЖ.

3. В своём выступлении начальник правового отдела Совета Нижнекамского муниципального района **Умников А.В.** довел до сведения присутствующих порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов утвержденный Федеральным законом от 17.07.2009 года N172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Федеральным законом от 25.12.2008 N273-ФЗ «О противодействии коррупции» и постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», законодательными актами Республики Татарстан Законом Республики Татарстан от 04.05.2006 № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан».

На основании федерального и республиканского законодательства в Нижнекамском муниципальном районе разработаны, приняты и успешно ежедневно используются в работе муниципальные нормативно правовые акты регламентирующие проведение антикоррупционной экспертизы нормативно правовых актов и их проектов. В частности, антикоррупционная экспертиза нормативно правовых актов и проектов муниципальных нормативно правовых актов муниципального образования Нижнекамского муниципального района проводится на основании Распоряжения Главы Нижнекамского муниципального района от 07.09.2007 №155 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов представительных и исполнительных органов Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан», Постановления Мэра города Нижнекамска – №4 от 09.03.2010 «О предоставлении проектов нормативных правовых актов Главы города Нижнекамска и Нижнекамского городского Совета в Нижнекамскую городскую прокуратуру для проведения антикоррупционной экспертизы», Постановление Главы Нижнекамского муниципального района от 13.10.2011 №114 «Об утверждении Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в муниципальном образовании «Нижнекамский муниципальный район» Республики Татарстан».

С 2010 года между органами местного самоуправления Нижнекамского муниципального района и Нижнекамской городской прокуратурой налажена работа по предоставлению проектов нормативных правовых актов в Нижнекамскую городскую прокуратуру для проведения антикоррупционной экспертизы. Стоит отметить, что предоставление проектов нормативно-правовых актов в Нижнекамскую городскую прокуратуру носит обязательный характер для всех органов местного самоуправления Нижнекамского муниципального района: представительных, исполнительных органов Нижнекамского муниципального района, городских и сельских поселений.

С 2010 года приняты и успешно реализуются соглашения между Муниципальным образованием «Нижнекамского муниципального района» Республики Татарстан, а так же городскими и сельскими поселениями на предмет взаимодействия при проведении антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и проектов нормативных правовых актов, в соответствии с которым муниципальное образование «Нижнекамский муниципальный район» взяло на себя обязательства обеспечить антикоррупционную экспертизу нормативно-правовых актов и проектов принимаемых городскими и сельскими поселениями.

На сегодняшний день существует обязательность проведения антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов. Каждый проект нормативно-правового акта разработанный должностными лицами органов местного самоуправления проходит антикоррупционную экспертизу, проведение и ответственность за которую возложена на начальника правового отдела Совета Нижнекамского муниципального района.

Параллельно с направлением проекта нормативно-правового акта в правовой отдел Совета Нижнекамского муниципального района, проект направляется в Нижнекамскую городскую прокуратуру. Итогом проведения антикоррупционной экспертизы проекта нормативно-правового акта является выдача заключения о содержании или отсутствии в представленном проекте коррупционных факторов, а так же рекомендаций о возможном

принятии проекта в представленной редакции или внесении в нее корректировок.

Особое внимание в вопросе проведения антикоррупционной экспертизы стоит уделить независимой антикоррупционной экспертизе проектов нормативно-правовых актов.

Для сведения: Независимая антикоррупционная экспертиза проводится юридическими и физическими лицами аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных-правовых актов и проектов нормативных правовых актов, в соответствии с методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96.

Проекты муниципальных нормативных правовых актов Нижнекамского муниципального района для проведения независимой антикоррупционной экспертизы с июля 2014 года размещаются на официальном сайте Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции.

Ссылка на указанный сайт находится на официальном сайте Нижнекамского муниципального района (www.e-nizhnekamsk.ru) в подразделе «Независимая антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов» раздела «Противодействие коррупции»

На сегодняшний день в Нижнекамском муниципальном районе зарегистрировано 4 человека имеющих аккредитацию Министерства юстиции Российской Федерации в качестве независимых антикоррупционных экспертов.

Правовым отделом аппарата Совета налажена работа по взаимодействию с аккредитованными лицами. В частности заключения, поступающие на проекты нормативно правовых актов, направляются экспертами в адрес правового отдела. В случае наличия со стороны независимых экспертов каких-либо вопросов или запроса о предоставлении информации по принятым в Нижнекамском муниципальном районе правовым актам - правовой отдел содействует независимым экспертам в разрешении возникших вопросов.

Стоит отметить, аккредитованные независимые эксперты активно участвуют в проведении работы по проведению антикоррупционной экспертизы проектов нормативно правовых актов.

Так, в период с 2013 по 2015 год от независимых экспертов получено 16 заключений, в 3-х из которых содержались выводы о наличии в представленных проектах нормативно правовых актов коррупционных факторов. Во всех случаях коррупционные факторы были устранены.

Во всех трех случаях выявленные коррупционные факторы предусмотрены подпунктами «а», «б» пункта 4 «Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», утвержденной постановлением Правительства РФ №96 от 26.02.2010 г., а именно широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц), определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их

должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций.

Например, в экспертном Заключении №14 по результатам антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта – постановления руководителя Исполнительного комитета города Нижнекамска Республики Татарстан «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по присвоению, изменению и аннулированию адресов объектам недвижимости», проведенной независимым экспертом Гильмановым Ф.Ш., отражено, что в п. 2.5. Стандарта предоставления муниципальной услуги Административного регламента предоставления муниципальной услуги по присвоению, изменению и аннулированию адресов объектам недвижимости утверждаемого проектом постановления руководителя Исполнительного комитета города Нижнекамска Республики Татарстан, содержалась фраза - «в случае необходимости, дополнительно могут быть запрошены и иные документы». Что является ярким примером широты дискреционных полномочий для лиц, на которых будет возложена обязанность по предоставлению указанной муниципальной услуги.

Таким образом, разносторонний подход к проведению антикоррупционной экспертизы нормативно правовых актов и их проектов в Нижнекамском муниципальном районе позволяет минимизировать возможность утверждения нормативно правовых актов содержащих коррупциогенные факторы.

Говоря о принятых практических мерах по организации эффективного проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, считаю необходимым озвучить цифры:

- за 2014 год органами местного самоуправления Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан, в том числе входящими в его состав сельскими и городскими поселениями, антикоррупционная экспертиза проведена в отношении: 296 проектов нормативно правовых актов; коррупциогенные факторы выявлены и устранены в девяти проектах нормативно правовых актов;

- за 2015 год органами местного самоуправления Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан, в том числе входящими в его состав сельскими и городскими поселениями, антикоррупционная экспертиза проведена в отношении: 395 проектов нормативно правовых актов; коррупциогенные факторы выявлены и устранены в двух проектах нормативно-правовых актов;

- за 5 месяцев 2016 года органами местного самоуправления Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан, в том числе входящими в его состав сельскими и городскими поселениями, антикоррупционная экспертиза проведена в отношении 147 проектов нормативно-правовых актов; коррупциогенные факторы не выявлены.

Как видно, с каждым годом число выявляемых в проектах нормативно-правовых актов коррупциогенных факторов уменьшается. Этому способствуют: повышение уровня знания норм антикоррупционного законодательства со стороны разработчиков проектов нормативно правового актов, а так же сложившаяся практика при которой со стороны специалистов правового отдела Совета Нижнекамского муниципального района разработчикам проектов нормативно-правовых актов оказывается консультационная помощь

в процессе разработки проекта.

Не смотря на тенденцию по сокращению выявляемых коррупционных факторов в проектах нормативно-правовых актов, существует ряд трудностей при проведении антикоррупционной экспертизы нормативно правовых актов и их проектов.

1. Отсутствие квалифицированных кадров на местах, что влияет на качество проектов нормативно правовых актов и на сроки их утверждения.

2. Не всегда проекты нормативно правовых актов предоставляются в правовой отдел аппарата Совета для проведения антикоррупционной экспертизы в установленные сроки, что в совокупности с большим объемом работы ведет к увеличению сроков принятия нормативно правовых актов (например: проект подготовлен непосредственно перед заседанием Совета Нижнекамского муниципального района и предоставлен для проведения антикоррупционной экспертизы непосредственно в день или за день его рассмотрения).

В связи с чем, имеется предложение внести в служебный регламент органов местного самоуправления муниципального образования «Нижнекамского муниципального района» дополнения, в части установления сроков по предоставлению в правовой отдел проектов нормативно правовых актов в целях проведения антикоррупционной экспертизы.

Решили:

- Информацию Умникова А.В. принять к сведению.

- В рамках «Реализации антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015-2020 годы» продолжить проведение антикоррупционной экспертизы на стадии разработки нормативно правовых актов с целью исключения коррупционных факторов в муниципальных нормативно-правовых актах и в их проектах.

- С целью повышения качества проведения антикоррупционной экспертизы в текущем году принять меры к направлению сотрудников правового отдела на курсы повышения квалификации.

- Рекомендовать инициаторам проектов нормативно-правовых актов заблаговременно предоставлять проекты документов в правовой отдел аппарата Совета на антикоррупционную экспертизу.

- Внести в служебный регламент органов местного самоуправления муниципального образования «Нижнекамского муниципального района» дополнения, в части установления сроков предоставления в правовой отдел проектов нормативно правовых актов в целях проведения антикоррупционной экспертизы.

4. В своем выступлении начальник отдела по противодействию коррупции Совета Нижнекамского муниципального района **Лазарев В.А.** довел информацию о результатах опроса населения о качестве предоставляемых услуг и коррупции в сфере здравоохранения Нижнекамского муниципального района.

В опросе участвовало 1139 респондентов, что составляет 0,42% от общего количества населения города Нижнекамска и Нижнекамского района.

Участвовали в опросе:

возраст	образование	социальное положение
- от 18 до 25 лет – 10,4%	- высшее – 33,5%	- студенты - 3,5%
- от 26 до 35 лет – 22,4%	- среднее – специальное – 47,8%	- рабочие - 42,6%
- от 36 до 45 лет – 26,9%	- среднее – 15,2%	- служащие 20,7%
- от 46 до 55 лет – 22,9%	- начальное - 3,5%	- ИТР – 10,7%
- свыше 55 лет - 17,4%		- пенсионеры – 14,9%

89,9% респондентов считает «качество услуг, оказываемых медицинскими учреждениями» «удовлетворительным», 10,1% - «неудовлетворительным».

90,3% респондентов – с фактами коррупции в медицинских учреждениях не сталкивались. Но в то же время 9,7% - сталкивались с фактами коррупции в медицинских учреждениях.

Компетентность врачей отметили 81,7% респондентов, и только 18,3% - сталкивались с некомпетентностью врачей.

92,6% опрошенных респондентов с фактами вымогательства за оказанные медицинские услуги со стороны медицинского персонала не сталкивались, положительно ответили на данный вопрос 7,4% опрошенных респондентов.

58,4% респондентов считает недостаточным то количество койко-мест, которое имеется в стационарах в настоящее время, 33,4% - считает достаточным, 8,2% - не знают о данной проблеме вообще.

Необходимо отметить, что 12,6% опрашиваемых респондентов внесли предложения по улучшению сферы здравоохранения, в частности предложено:

- увеличить перечень бесплатных услуг; количество койко-мест в стационаре (в том числе и в п.г.т. Камские Поляны), предусмотреть койко-место и постельное белье для мамочек в детском отделении;
- улучшить условия содержания больных в стационаре и качество питания;
- повысить квалификацию врачей и среднего медицинского персонала; культурный уровень (тактичность, внимательность, отзывчивость) работников регистратур и информационных отделов, работников охранных структур, комфортность пребывания в медицинском учреждении в период ожидания вызова к врачу;
- провести ремонт в здании по ул. Менделеева 46.
- увеличить количество талонов к узким специалистам, на проведение УЗИ, ФГДС, проведение анализов, массаж, на прием к стоматологу.
- запланировать расширение штата врачей узких специальностей (лор, окулист, кардиолог, эндокринолог, ортопед, уролог), в том числе согласно опроса граждан, эта проблема особо остро стоит в п.г.т. Камские Поляны, в связи с чем, на приём приходится выезжать в г. Нижнекамск.

Респондентами высказаны пожелания:

- об увеличении количества мероприятий среди населения направленных на профилактику различных заболеваний;
- о принятии комплекса мер по юридической защите прав врачей и среднего медицинского персонала от необоснованных жалоб со стороны пациентов;

- о размещении на стендах информации о правилах вызова врача на дом.

Одним из предложений было разработать систему по зачислению денежных средств на счет работающих граждан имеющих полис ОМС, которыми можно было рассчитываться в частных клиниках путем списания со счета денежных средств на оплату платных услуг в лабораториях или в муниципальных учреждениях здравоохранения».

Из результатов анкетирования в сфере здравоохранения можно сделать вывод, что руководство Управления здравоохранения Нижнекамского муниципального района проводит определённую работу, направленную на профилактику «бытовой» коррупции среди медицинского персонала, повышения качества оказываемых услуг населению.

Но в то же время необходимо продолжить работу по выполнению мероприятий предусмотренных Планом по противодействию и минимизации коррупции в сфере медицинского обслуживания населения и Комплексным планом по минимизации «бытовой» коррупции в Управлении здравоохранения по Нижнекамскому муниципальному району Министерства здравоохранения Республики Татарстан на 2016 год.

Решили:

- Информацию Лазарева В.А. принять к сведению.
- В целях получения дополнительных независимых результатов изучения мнения населения, провести повторное анкетирование потребителей услуг в сфере здравоохранения с привлечением независимых корреспондентов. Результаты опроса рассмотреть на заседании Комиссии во втором полугодии 2016 года.

5. Начальник отдела по противодействию коррупции Совета Нижнекамского муниципального района **Лазарев В.А.** в своём выступлении довел информацию Аппарата Президента Республики Татарстан о «Мониторинге эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан, территориальных органов исполнительной власти по Республике Татарстан, органов местного самоуправления муниципальных и городских округов Республики Татарстан по реализации антикоррупционных мер на территории Республики Татарстан за 2015 год».

В апреле текущего года из Аппарата Президента Республики Татарстан поступил «Мониторинг эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан, территориальных органов исполнительной власти по Республике Татарстан, органов местного самоуправления муниципальных и городских округов Республики Татарстан по реализации антикоррупционных мер на территории Республики Татарстан за 2015 год».

Рейтинговая оценка муниципального образования проведена по трем блокам:

1. Государственная (муниципальная) служба и системы её совершенствования в целях противодействия коррупции. Антикоррупционная пропаганда.
2. Антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов и проектов нормативно правовых актов
3. Деятельность по проведению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; деятельность по контролю в сфере соблюдения бюджетного законодательства.

По первому блоку *«Государственная (муниципальная) служба и системы её совершенствования в целях противодействия коррупции. Антикоррупционная пропаганда»* на оценку оказывает влияние количество проведенных проверок достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальными служащими и членами их семьи к общей численности муниципальных служащих, включенных в перечень должностей государственной (муниципальной) службы, замещение которых связано с коррупционными рисками (2015 год – 31 проверка прокуратурой, привлечено к юридической ответственности – 29 человек)

Чем больше количество проведенных проверок и привлечённых к юридической ответственности служащих - тем ниже показатель.

Негативно отражается на рейтинге и количество случаев непредставления, либо представления заведомо ложных, недостоверных или неполных сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также непредставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по неуважительной причине. (2015 год – 29)

Также негативно сказывается на рейтинге наличие обоснованных жалоб на нарушения административных регламентов оказания государственных услуг юридическим и (или) физическим лицам, совершенные государственными (муниципальными) служащими и количество рассмотренных обращений граждан о фактах коррупции в органе местного самоуправления муниципального района в общем количестве зарегистрированных обращений граждан о фактах коррупции за отчетный период (2015 год -22) (2016 год -6)

Повлиять на рейтинг по первому блоку мы можем:

- увеличив количество проведенных профилактических бесед с муниципальными служащими о соблюдении ими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликтов интересов в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе, а также требований, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции»
- увеличив количество проведенных мероприятий правовой и антикоррупционной направленности в муниципальном органе (конференции, круглые столы, изготовление памяток, методических пособий, выступления руководителя органа власти в СМИ, иные мероприятия)
- увеличив число публикаций в средствах массовой информации на тему коррупции, о фактах коррупционных правонарушений и о мерах по реализации антикоррупционной политики на территории Республики Татарстан осуществленных по инициативе или при участии руководителей органа местного самоуправления муниципального района.
- увеличив количество мероприятий, проводимых в муниципальном образовании в целях формирования антикоррупционного мировоззрения у школьников и студентов

По второму блоку *«Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»*

Отрицательное влияние на рейтинг оказывает:

- количество проектов нормативных правовых актов, в которых независимыми экспертами

были выявлены коррупциогенные факторы;

- количество проектов нормативных правовых актов, в которых органами прокуратуры, юстиции были выявлены коррупциогенные факторы.
- Доля обученных должностных лиц, в функциональные обязанности которых входит экспертиза НПА и проектов НПА, в общем числе таких лиц. (Необходимо ежегодно направлять специалистов для прохождения курсов повышения квалификации).

По третьему блоку *«Деятельность по проведению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; деятельность по контролю в сфере соблюдения бюджетного законодательства»*

Отрицательно отражается:

- количество выявленных нарушений по результатам проведения мероприятий по контролю в сфере использования бюджетных средств;
- Средняя сумма выявленного нарушения по результатам проведения мероприятий по контролю в сфере использования бюджетных средств.
- Количество проведенных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, проведенных с установленными нарушениями, по которым принято решение о привлечении виновных
- Доля обжалованных процедур размещения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в общем количестве проведенных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.
- количество проверок, в которых выявлены нарушения действующего законодательства, направленных в правоохранительные органы к количеству проведенных проверок соблюдения требований, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, а также осуществления лицензионно - разрешительной деятельности (согласительных и регистрационных процедур)
- Доля лиц, прошедших профессиональную переподготовку и (или) повышение квалификации в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в общем количестве сотрудников государственного (муниципального) органа, ответственных за осуществление указанных закупок (в том числе членов комиссий, работников контрактной службы, контрактного управляющего.
- Отношение количества проверок, в результате которых выявлены нарушения действующего законодательства к количеству проведенных проверок использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Решили:

- Информацию Лазарева В.А. принять к сведению.
- Организационно-кадровому отделу Совета Нижнекамского муниципального района продолжить профилактическую и разъяснительную работу по формированию отрицательного отношения к коррупции, по соблюдению ограничений, запретов, а также по исполнению обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.
- средствами массовой информации активизировать работу по информированию общества о скрытых механизмах коррупции, пропагандировать неотвратимость наказания.

- МКУ «Контрольно-счетной палате» муниципального образования «Нижнекамский муниципальный район» - продолжить контроль за соблюдением бюджетного законодательства.

- Отделу муниципального заказа исполнительного комитета Нижнекамского муниципального района осуществлять контроль за соблюдением заказчиками законодательства при размещении заказов на поставку товаров, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд.

6. В своем выступлении начальник отдела по противодействию коррупции Совета Нижнекамского муниципального района **Лазарев В.А.** довел информацию о научно-исследовательской работе «Оценка эффективности реализации антикоррупционной политики в Республике Татарстан».

В данной научной работе проведен анализ реализации Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан, утвержденной Указом Президента Республики Татарстан от 08.04.2005 года №УП-127 и Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан за период 2008-2014 годы.

Антикоррупционная политика Республики Татарстан оказала влияние на экономику, вследствие чего упорядочена организационная деятельность государства и муниципальных образований в следующей последовательности: выявление коррупционной составляющей в деятельности → создание упорядоченной схемы → снижение расходов физических и юридических лиц → активизация рынка и экономической деятельности, повышение собираемости налогов и сборов. Важно также создание единых учетных схем, позволяющих выявлять потенциальные источники дохода, обнаруживать «разбазаренное» имущество и возвращать его в нормальный оборот. Успешное и очевидное противодействие коррупции также повышает лояльность населения к органам власти, ведет к вытекающей из этого экономии, стимулирует к повышению производительности труда на основе здоровой конкуренции.

В период с 2005 по 2014 год по экспертным оценкам произошло уменьшение уровня бытовой коррупции, что дало населению возможность экономить на коррупционных расходах и тем самым повысить качество своей жизни. В результате реализации Стратегии уменьшаются коррупционные издержки, а часть вовлеченных в этот оборот средств возвращается в государственную или муниципальную собственность.

В настоящее время Частным образовательным учреждением высшего образования «Казанским инновационным университетом им. В.Г. Тимирязова» (ИЭУП) проводится оценка Реализации антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015-2020 годы. Для снижения уровня коррупции как в повседневной жизни на бытовом уровне, так и в масштабах муниципального образования и республики в целом, необходимо повышать правовой уровень граждан, осуществлять воспитание нетерпимого отношения к проявлениям коррупции и неотвратимость наказания за совершение должностных и коррупционных преступлений.

Решили:

- Информацию Лазарева В.А. принять к сведению.

- Научно-исследовательскую работу «Оценка эффективности реализации антикоррупционной политики в Республике Татарстан» использовать в работе.

Протокол вёл:
секретарь Комиссии



И.А. Дмитриева